



ДРЖАВНА  
РЕВИЗОРСКА  
ИНСТИТУЦИЈА

**ПОСЛЕРЕВИЗИОНИ ИЗВЕШТАЈ О МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА  
ЈАВНОГ ВОДОПРИВРЕДНОГ ПРЕДУЗЕЋА „ВОДЕ  
ВОЈВОДИНЕ“, НОВИ САД  
по ревизији сврсисходности пословања „Ефикасност наплате  
накнаде за одводњавање“**



**Број: 400-481/2021-04/51  
Београд, 30. март 2022. године**



## Садржај:

1. УВОД.....	4
2. НЕСВРСИСХОДНОСТИ И МЕРЕ ИСПРАВЉАЊА.....	5
2.1 Евиденције које се воде о обвезницима накнаде не садрже ажурне и потпуне податке што онемогућава ефикасну наплату накнаде за одводњавање.....	5
2.1.1 Нису обезбеђени потпуни и ажурни подаци о обвезницима накнаде у циљу благовременог и потпуног утврђивања накнаде за одводњавање. Јавна водопривредна предузећа утврђују накнаду и обвезницима са подручја на којима је одвођење вода уређено системом атмосферске канализације на којима се не плаћа накнада – ослобађање од плаћања једино уз улагање жалбе. ....	5
2.1.1.1 Опис несврсисходности.....	5
2.1.1.2 Исказане мере исправљања.....	5
2.1.1.3 Оцена мера исправљања.....	6
2.2 Благовремено утврђивање накнаде за одводњавање и одлучивање о жалбама обвезника допринело би ефикаснијој наплати накнаде .....	6
2.2.1 Јавно водопривредно предузеће „Воде Војводине“ није донело интерна акта којим би се уредио поступак утврђивања и наплате накнаде за одводњавање .....	6
2.2.1.1 Опис несврсисходности.....	6
2.2.1.2 Исказане мере исправљања.....	7
2.2.1.3 Оцена мера исправљања.....	7
Описану меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу. Оцена је извршена имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања. Отклањање утврђене несврсисходности је у току.....	7
2.2.2 Недоношење захтеваног акта надлежног органа у законом предвиђеном року имало је за последицу губитак судских спорова и исплаћене судске трошкове .....	7
2.2.2.1 Опис несврсисходности.....	7
2.2.2.2 Исказане мере исправљања.....	7
2.2.2.3 Оцена мера исправљања.....	8
2.3 Изостанак слања опомена дужницима као и изостанак покретања поступака за принудну наплату потраживања, утицале су на повећање износа ненаплаћених потраживања и ризика од апсолутне застарелости потраживања и немогућности наплате судским поступком .....	8
2.3.1 Различити подаци о наплаћеној накнади за одводњавање у евиденције ЈВП и Управи за трезор утичу на тачност евиденције задужења по основу обавезе плаћања накнаде .....	8
2.3.1.1 Опис несврсисходности.....	8



2.3.1.2	Исказане мере исправљања .....	8
2.3.1.3	Оцена мера исправљања .....	8
2.3.2	Јавна водопривредна предузећа нису редовно и свим дужницима слала опомене због неизмиреног потраживања чиме би се створили предуслови за одлагање плаћања дуговане накнаде, односно плаћање на рате и принудну наплату потраживања .....	9
2.3.2.1	Опис несврсисходности.....	9
2.3.2.2	Исказане мере исправљања .....	9
2.3.2.3	Оцена мера исправљања .....	9
2.3.3	Јавна водопривредна предузећа нису примењивала поступак принудне наплате према свим обвезницима и за сва потраживања, што је за резултат имало изостанак ефеката принудне наплате.....	10
2.3.3.1	Опис несврсисходности.....	10
2.3.3.2	Исказане мере исправљања .....	10
2.3.3.3	Оцена мера исправљања .....	10
3.	МИШЉЕЊЕ О ИСКАЗАНИМ МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА.....	10



## 1. УВОД

У Извештају о ревизији сврсисходности пословања број: 400-481/2021-04/37 од 14. децембар 2021. године Државна ревизорска институција (у даљем тексту Институција) је навела закључке и налазе.

С обзиром да све откривене несврсисходности нису биле отклоњене у току ревизије, Институција је од субјекта ревизије захтевала достављање одазивног извештаја.

Субјект ревизије је у остављеном року од деведесет дана доставио одазивни извештај, који је потписало и печатом оверило одговорно лице.

У одазивном извештају су приказане мере исправљања утврђених несврсисходности. У послеревизионом поступку смо прегледали одазивни извештај и оценили његову веродостојност и оценили да ли су мере исправљања задовољавајуће.

У овом извештају:

- приказујемо несврсисходности које су обелодањене у извештају о ревизији за које је захтевано предузимање мера исправљања,
- резимирамо предузете мере исправљања и
- дајемо мишљење о томе да ли су мере за исправљање стања, исказане у одазивном извештају, задовољавајуће.



## 2. НЕСВРСИСХОДНОСТИ И МЕРЕ ИСПРАВЉАЊА

### 2.1 Евиденције које се воде о обвезницима накнаде не садрже ажурне и потпуне податке што онемогућава ефикасну наплату накнаде за одводњавање

2.1.1 Нису обезбеђени потпуни и ажурни подаци о обвезницима накнаде у циљу благовременог и потпуног утврђивања накнаде за одводњавање. Јавна водопривредна предузећа утврђују накнаду и обвезницима са подручја на којима је одвођење вода уређено системом атмосферске канализације на којима се не плаћа накнада – ослобађање од плаћања једино уз улагање жалбе.

#### 2.1.1.1 Опис несврсисходности

Јавна водопривредна предузећа су дужна да од надлежних органа прикупе податке о обвезнику накнаде за одводњавање (власнику, односно кориснику земљишта и објекта на мелиорационом подручју) ради утврђивања обавеза плаћања накнаде. Интерним актом јавног водопривредног предузећа „Србијаводе“ предвиђено је да се за потребе доношења решења којим се утврђује накнада за одводњавање за следећу годину захтев за подацима надлежним органима подноси најкасније до 31. децембра текуће године. Међутим, наведени захтеви надлежним органима су (у периоду за који је вршена ревизија) поднети годину дана касније односно уопште нису подношени. С друге стране, јавно водопривредно предузеће „Воде Војводине“ је подносило захтеве почетком године за потребе доношења решења у тој години, али не и свим надлежним органима (иако у овом случају за разлику од „Србијавода“ то није уређено интерним актом). Подаци о обвезницима накнаде за одводњавање која су јавна водопривредна предузећа преузела од Републичког геодетског завода ради утврђивања накнаде су једним делом непотпуни. То најпре има за последицу да подаци нису били употребљиви како би се донела решења. На пример, на основу преузетих податка у 2020. години процењујемо да јавно водопривредно предузеће „Србијаводе“ није донело решења којим би утврдило накнаду у износу 304 милиона динара (32% укупног износа накнаде), а јавно водопривредно предузеће „Воде Војводине“ у износу 460 милиона динара (15% укупног износа накнаде).

Јавна водопривредна предузећа утврђују накнаду за одводњавање и обвезницима са подручја на којима је одвођење вода уређено системом атмосферске канализације за које не постоји обавеза плаћања накнаде за одводњавање. Како јавна водопривредна предузећа немају податке о овим подручјима, обвезници накнаде се једино могу изузети од плаћања накнаде улагањем жалбе на наведена решења.

#### 2.1.1.2 Исказане мере исправљања

*Јавном водопривредном предузећу „Воде Војводине“, Нови Сад дата је препорука да обезбеди благовремено прикупљање података о власнику, односно кориснику земљишта и објекта на мелиорационом подручју ради утврђивања обавезе плаћања накнаде за одводњавање од Надлежне службе за катастар непокретности, Министарства у чијој је надлежности закључивање уговора о закупу пољопривредног земљишта, органа који обавља послове утврђивања и обрачуна пореза на имовину у јединици локалне самоуправе и правног лица који на територији општине/града обавља комуналну делатност пречишћавања и одвођења атмосферских и отпадних вода . Препорука је 2. приоритета.<sup>1</sup>*

<sup>1</sup> Приоритет 2 означава несврсисходности које је могуће отклонити у року до годину дана односно препоруке по којима је потребно поступити у року од годину дана.



По препоруци, у Одазиваном извештају Јавно водопривредно предузеће „Воде Војводине“, Нови Сад је обавестила Институцију о мерама и активностима које су предузете ради отклањања несврсисходности или смањења ризика од појаве несврсисходности у будућем временском периоду:

Јавно водопривредно предузеће „Воде Војводине“ обраћало се Министарству пољопривреде, шумарства и водопривреде, као и Управи за пољопривредно земљиште у више наврата током 2021. године. Такође, у једном од обраћања доставили су и предлоге измене/допуне Закона о накнадама за коришћење јавних добара.

Дана 28. децембра 2021. године служба за накнаде је благовремено упутила Захтев за доставу података о лицима односно корисницима пољопривредног, шумског и осталог земљишта Републичком геодетском заводу - Београд, који је доставио податке 24. јануара 2022. године.

У циљу ажурирања и употпуњавања података о обвезницима накнада за одводњавање од физичких лица, служба за накнаде је дана 28. јануара 2022. године упутила Захтев за обраду личних података Министарству унутрашњих послова, Београд од којих је дана 10. марта 2022. године добила ажурне адресне податке и јединствене матичне бројеве обвезника накнаде за одводњавање.

У циљу ажурирања и употпуњавања података о правним лицима обвезницима накнада за воде, служба за накнаде је дана 07. фебруара 2022. године упутила Захтев Агенцији за привредне регистре од којих су дана 21. фебруара 2022. године добили ажурне податке о адресама седишта предузећа, као и адресама за пријем поште истих и актуелне статусе обвезника (стечај, ликвидације и сл.).

У погледу утврђивања накнаде за одводњавање обвезницима грађевинског земљишта са подручја на којима је одвођење вода уређено системом атмосферске канализације ово предузеће обратило се за мишљење надлежном Министарству финансија дописом број Х-91/16 од 2. марта 2022. године.

### **2.1.1.3 Оцена мера исправљања**

Описану меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу. Оцена је извршена имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања. Отклањање утврђене несврсисходности је у току.

## **2.2 Благовремено утврђивање накнаде за одводњавање и одлучивање о жалбама обвезника допринело би ефикаснијој наплати накнаде**

### **2.2.1 Јавно водопривредно предузеће „Воде Војводине“ није донело интерна акта којим би се уредио поступак утврђивања и наплате накнаде за одводњавање**

#### **2.2.1.1 Опис несврсисходности**

Од 2015. године запослена лица у Служби за накнаде су примењивала интерни акт који није ажуриран у складу са Законом о накнадама који је почео да се примењује од 2019. године. Јавно водопривредно предузеће „Воде Војводине“ није донело интерна акта којим би уредило поступак утврђивања и наплате накнаде за одводњавање. То доводи до тога да запослени који обављају поверене послове немају унапред уређено у ком тренутку се утврђује накнада за одводњавање, када и како се контролишу решења, када се достављају решења обвезницима накнаде, како поступати у ситуацијама доспеле, а ненаплаћене накнаде, како поступати по жалбама изјављеним против решења и друго.



### **2.2.1.2 Исказане мере исправљања**

*Јавном водопривредном предузећу „Воде Војводине“, Нови Сад дата је препорука да успостави писане процедуре за поступање запослених којима ће уредити пословне процесе у вези са утврђивањем и праћењем наплате накнаде за одводњавање. Препорука је 2. приоритета.*

По препоруци, у Одазиваном извештају Јавно водопривредно предузеће „Воде Војводине“, Нови Сад је обавестила Институцију о мерама и активностима које су предузете ради отклањања несврсисходности или смањења ризика од појаве несврсисходности у будућем временском периоду:

Састављен је предлог Процедуре за поступање у случајевима стечаја, реорганизације и ликвидације обвезника накнада Покрајинског секретаријата за пољопривреду, водопривреду и шумарство. Покрајинском секретаријату је дана 19. јула 2021. године послат и предлог за измену Упутства о поступању по захтевима обвезника накнаде за воде за одлагање плаћања дуга.

### **2.2.1.3 Оцена мера исправљања**

Описану меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу. Оцена је извршена имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања. Отклањање утврђене несврсисходности је у току.

## **2.2.2 Недоношење захтеваног акта надлежног органа у законом предвиђеном року имало је за последицу губитак судских спорова и исплаћене судске трошкове**

### **2.2.2.1 Опис несврсисходности**

Против решења јавних водопривредних предузећа („Србијаводе“ и „Воде Војводине“) којима је утврђена накнада за одводњавање може се изјавити жалба у року од 15 дана од дана достављања решења и то Републичкој дирекцији за воде (за територију Републике Србије која не укључује Аутономну покрајину) и Покрајинском секретаријату за пољопривреду, шумарство и водопривреду (за територију Аутономне покрајине). Највећи број изјављених жалби на решења јавних водопривредних предузећа односи се на тврдњу жалиоца да су пре доношења првостепеног решења отуђили непокретност, као и да нису обвезник накнаде за одводњавање из других разлога. Како јавна водопривредна предузећа (као првостепени орган) и Републичка дирекција за воде, Покрајински секретаријат (као другостепени орган) нису одлучили по жалби странке у законом предвиђеном року, обвезници накнаде подносили су тужбе Управном суду због недоношења захтеваног акта, што за последицу најчешће има губитак ових спорова од стране органа који су надлежни за доношење аката и самим тим обавезу плаћања судских трошкова за изгубљени спор (20 милиона динара за 2019. и 2020. годину), као и изостанак плаћања накнаде.

### **2.2.2.2 Исказане мере исправљања**

*Јавном водопривредном предузећу „Воде Војводине“, Нови Сад дата је препорука да предузме неопходне активности како би се обезбедио благовремено поступање по жалби обвезника накнаде у циљу поштовања законских рокова за решавање по жалби. Препорука је 2. приоритета.*

По препоруци, у Одазиваном извештају Јавно водопривредно предузеће „Воде Војводине“, Нови Сад је обавестила Институцију о мерама и активностима које су предузете ради отклањања несврсисходности или смањења ризика од појаве несврсисходности у будућем временском периоду:



У погледу жалби обвезника на решења којим је утврђена накнаде за воде које су поднете у ранијим годинама, служба за накнаде је током 2021. године решила 1.739 заосталих жалби (укупно је решено 5.363 жалби), од којих су решене жалбе обвезника накнаде за одводњавање 4.959.

### **2.2.2.3 Оцена мера исправљања**

Описану меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу. Оцена је извршена имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања. Отклањање утврђене несврсисходности је у току.

## **2.3 Изостанак слања опомена дужницима као и изостанак покретања поступака за принудну наплату потраживања, утицале су на повећање износа ненаплаћених потраживања и ризика од апсолутне застарелости потраживања и немогућности наплате судским поступком**

### **2.3.1 Различити подаци о наплаћеној накнади за одводњавање у евиденцији ЈВП и Управи за трезор утичу на тачност евиденције задужења по основу обавезе плаћања накнаде**

#### **2.3.1.1 Опис несврсисходности**

Повраћај више или погрешно уплаћених јавних прихода обвезника накнаде врши Управа за трезор на терет рачуна за уплату јавних прихода, на основу решења Пореске управе. За све више или погрешно уплаћене јавне приходе обвезника, јавна водопривредна предузећа издаје потврду обвезнику накнаде да средства нису, односно неће бити искоришћена по својој намени, коју обвезник доставља Пореској управи, како би донела решење. Како јавна водопривредна предузећа нема евиденцију свих донетих решења од стране Пореске управе, што је и изостало да се уреди прописима, јављају се различити подаци о висини наплаћене накнаде за одводњавање у евиденцији јавних водопривредна предузећа и Управи за трезор, због прекњижавања повраћаја више или погрешно уплаћених јавних прихода обвезника. То за последицу има да евиденција задужења по основу обавезе плаћања накнаде није у потпуности тачна.

#### **2.3.1.2 Исказане мере исправљања**

*Јавном водопривредном предузећу „Воде Војводине“, Нови Сад дата је препорука да врши усаглашавање наплаћених накнада са Управом за трезор у циљу вођења тачне евиденције о уплатама накнаде по обвезнику накнаде. Препорука је 2. приоритета.*

По препоруци, у Одазиваном извештају Јавно водопривредно предузеће „Воде Војводине“, Нови Сад је обавестила Институцију о мерама и активностима које су предузете ради отклањања несврсисходности или смањења ризика од појаве несврсисходности у будућем временском периоду:

Евиденцију о наплаћеним накнадама за одводњавање Јавно водопривредно предузеће „Воде Војводине“, Нови Сад воде на дневном нивоу на основу извода које свакодневно доставља Министарство финансија - Управа за трезор.

#### **2.3.1.3 Оцена мера исправљања**

Описану меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу. Оцена је извршена имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања. Отклањање утврђене несврсисходности је у току.





**2.3.2 Јавна водопривредна предузећа нису редовно и свим дужницима слала опомене због неизмиреног потраживања чиме би се створили предуслови за одлагање плаћања дуговане накнаде, односно плаћање на рате и принудну наплату потраживања**

### **2.3.2.1 Опис несврсисходности**

Јавна водопривредна предузећа имају законску обавезу да шаљу опомене обвезнику накнаде који није у целости или делимично платило накнаду у прописаном року. Јавно водопривредно предузеће „Србијаводе“ није слало опомене уопште, нити је потписивало споразуме са обвезником накнаде, односно доносило решења за одлагање плаћања дуговане накнаде. С друге стране, Јавно водопривредно предузеће „Воде Војводине“ није слало опомене редовно и свим дужницима, како би се наплатила потраживања или створили предуслови за одлагање плаћања дуговане накнаде, односно плаћање на рате и принудну наплату потраживања. Према образложењу одговорних лица, значајно је истаћи да су Јавно водопривредно предузеће преузела неуредну документацију о обвезницима накнаде од Министарства финансија – Пореске управе 2017. године, због чега у појединим случајевима изостаје могућност слања опомена и наплате потраживања.

### **2.3.2.2 Исказане мере исправљања**

*Јавном водопривредном предузећу „Воде Војводине“, Нови Сад дата је препорука да опомене за плаћање доспелог а ненаплаћеног дуга достављају редовно и свим дужницима у циљу благовремене наплате накнаде за одводњавање, одлагања плаћања и плаћања на рате дуговане накнаде, као и стварања предуслова за покретање поступка принудне наплате потраживања. Препорука је 2. приоритета.*

По препоруци, у Одазиваном извештају Јавно водопривредно предузеће „Воде Војводине“, Нови Сад је обавестила Институцију о мерама и активностима које су предузете ради отклањања несврсисходности или смањења ризика од појаве несврсисходности у будућем временском периоду:

Током 2021. године послато је 56.711 опомена физичким лицима у износу од 3,3 милијарде динара (од чега је наплаћено 392 милиона динара), као и 3.436 опомена правним лицима у износу од 4,9 милијарди динара (од чега је наплаћено 159 милиона динара).

На основу издатих опомена склопљено је са правним лицима 176 Споразума о одлагању плаћања дуга на рате, а са физичким лицима склопљено су 4.582 Споразума.

Једна од мера за ефикасну наплату накнаде за одводњавање која је почела да ради од јануара 2022. године је СМС сервис којим путем обвезници добијају обавештења о доспелим обавезама по основу решења, аконтативних задужења и задужења по основу склопљених споразума о одлагању плаћања дуга на рате, а све у циљу повећања наплате.

### **2.3.2.3 Оцена мера исправљања**

Описану меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу. Оцена је извршена имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања. Отклањање утврђене несврсисходности је у току.



**2.3.3 Јавна водопривредна предузећа нису примењивала поступак принудне наплате према свим обвезницима и за сва потраживања, што је за резултат имало изостанак ефеката принудне наплате**

#### **2.3.3.1 Опис несврсисходности**

Јавно водопривредно предузеће „Србијаводе“ није уопште покретало судски поступак за наплату доспелих а ненаплаћених накнада за одводњавање, док је Јавно водопривредно предузеће „Воде Војводине“ у ревидираном периоду само од једног обвезника накнаде (правно лице) наплатило потраживања кроз судски поступак. Наведено доводи до тренда повећања ненаплаћених потраживања и значајног учешћа потраживања од обвезника накнаде – физичких лица. Посебно треба истаћи да је један од узрока неадекватног функционисања постојећих система за одводњавање недостатак средстава потребних за одржавање истих.

#### **2.3.3.2 Исказане мере исправљања**

*Јавном водопривредном предузећу „Воде Војводине“, Нови Сад дата је препорука да поступке принудне наплате спроводе благовремено и према свим обвезницима у циљу наплате потраживања пре наступања околности од утицаја на застарелост потраживања. Препорука је 2. приоритета.*

По препоруци, у Одазиваном извештају Јавно водопривредно предузеће „Воде Војводине“, Нови Сад је обавестила Институцију о мерама и активностима које су предузете ради отклањања несврсисходности или смањења ризика од појаве несврсисходности у будућем временском периоду:

Током 2021. године послато је 56.711 опомена физичким лицима, као и 3.436 опомена правним лицима. На основу издатих опомена покренут је поступак извршења и то за 293 обвезника накнаде - физичка лица и 116 обвезника накнаде - правна лица, на основу којег је наплаћено укупно 95,8 милиона динара.

#### **2.3.3.3 Оцена мера исправљања**

Описану меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу. Оцена је извршена имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања. Отклањање утврђене несврсисходности је у току.

### **3. МИШЉЕЊЕ О ИСКАЗАНИМ МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА**

Прегледали смо одазивни извештај, који је поднео субјект ревизије. Оценили смо да је одазивни извештај, који је потписало и печатом оверило одговорно лице субјекта ревизије, веродостојан.

Вредновање мера исправљања смо оценили на основу њиховог описа и достављене документације. Сматрамо да смо добили довољне и одговарајуће доказе да можемо изрећи мишљење да ли су мере исправљања задовољавајуће.

Оцењујемо, да су мере исправљања, описане у одазивном извештају који је поднео Субјект ревизије задовољавајуће.



### **Напомена:**

У складу са одредбама члана 37 Закона о Државној ревизорској институцији, а након истека рокова исказаним у одазивном извештају, потребно је да обавештавате Институцију о предузетим мерама и активностима о отклањању откривених несврсисходности према роковима из одазивног извештаја и доставите одговарајуће доказе.

По истеку три године Институција ће утврђивати ефекте остварене након спровођења препорука и отклањања откривених несврсисходности.

У ове ефекте укључиће се и ефекти које будете ви исказали предузетим мерама и активностима из одазивног извештаја.

### **ЧЛАН САВЕТА**

---

Невенка Бојанић  
Државна ревизорска институција  
Макензијева 41  
11000 Београд, Србија  
30. март 2022. године

Достављено:

- Субјекту ревизије
- Архиви